

Anexo IV: Antecedentes en el Ministerio de Ciencia e Innovación

Los primeros proyectos de investigación en conservación del patrimonio aparecen a comienzos de los años ochenta dentro de los llamados Programas Sectoriales, promovidos por distintos sectores de la Administración, y esencialmente dentro del Programa General de Promoción del conocimiento.

En la Tabla ANEXO IV.1 se recogen los datos disponibles de ese primer periodo, anterior a los Planes Nacionales.

Tabla ANEXO IV. 1. Proyectos de investigación en conservación del patrimonio previos al Plan Nacional según los datos disponibles en las bases de datos del Ministerio de Ciencia e Innovación²¹.

Convocatoria	Solicitudes	Aprobados	Denegados	Otra situación	Solicitado (aprobados)	Concedido	Financiación media
1981	1	0	1	-	-	-	-
1983	3	1	1	1	56.036,57	41.621,72	41.621,72
1985	1	0	1	-	-	-	-
1987	7	5	1	1	211.526,22	144.949,08	28.989,82

I Plan Nacional de I+D (1988-1991)

En 1988 aparece el primer Plan Nacional de Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico, creado por la Ley de la Ciencia de 1986, con el que se trata de establecer objetivos y prioridades de actuación para todas las actividades de investigación y desarrollo, estimulando la capacidad de innovación de las empresas, movilizandolos recursos, públicos y privados, hacia áreas de especial interés estratégico, para el desarrollo más completo de la sociedad española²².

El Plan Nacional se estructura en Programas Sectoriales, donde se recogen las actividades institucionales de investigación previas al Plan Nacional, Programas de Comunidades Autónomas, Programas Internacionales y Programas Nacionales, Dentro de los Programas Nacionales, en los que se recogen las prioridades en materia de investigación científica, se encuentra el Programa Nacional de Patrimonio Histórico²³.

Este programa reconoce la excepcional riqueza del Patrimonio Histórico español y sus necesidades de protección y conservación, estableciendo los siguientes objetivos y prioridades:

5.1. Objetivos

- *Actuación sobre los Museos estatales, dotándolos de recursos como auténticos centros de investigación y coordinación con las actividades sectoriales y centros especializados preexistentes*

²¹ Todos los datos de proyectos reflejados en esta tabla y las restantes son aproximadas, ya que al no existir por lo general un área única definida para proyectos de patrimonio, se ha realizado una búsqueda y selección en base a su título o resumen, a partir de búsquedas en la bases de datos por palabras clave "patrimonio" y "conservación".

²² PN1988-1991, p.3.

²³ PN1988-1991, pp. 66-67.

- *Renovación tecnológica en los campos de la conservación y restauración en estrecho contacto con los centros más avanzados del mundo, tanto en los que se refiere a utilización de materiales como, y muy especialmente, en los criterios con que han de ser empleados.*
- *Creación de un banco de documentación unificada e interaccible sobre el patrimonio histórico, con bases de datos de continua actualización que completen la muy insuficiente que proporcionan hoy los PIC y permitan organizar sistemáticamente campañas de restauración prioritaria y fijar líneas de investigación.*
- *Diseño de una política de personal en las siguientes direcciones*
 - o *Catalogación de los recursos humanos existentes*
 - o *Reciclaje y adecuación a las necesidades, del personal existente para crear con él unas unidades operativas, aunque sean restringidas, a partir de recursos propios.*
 - o *Política de formación de personal especializado a través de becas en España y en el extranjero.*

5.2. Líneas prioritarias

- *Museística*
- *Informatización de museos, archivos y bibliotecas, en especial desarrollo de software*
- *Tecnología para la conservación del patrimonio histórico mobiliario.*
- *Nuevas tecnologías en restauración del patrimonio histórico*

A continuación se recogen el número de proyectos solicitados en relación a la conservación del patrimonio y los resultados obtenidos para el Plan Nacional de I+D.

Tabla ANEXO IV. 2. *Proyectos de investigación en conservación del patrimonio en el Plan Nacional 1988-1991(*)*

1988	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
PAT	4	2	2	
PB	3		1	3
TOTAL	7	2	4	2
1989	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
PAT	8	5	3	
TOTAL	8	5	3	
1990	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
PAT	7	4	1	2
PB	3		2	1
PS	1		1	
TOTAL	11	4	4	3
1991	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
PAT	17	11	5	1
PB	2		1	1
TOTAL	19	11	6	2

(*) PAT: Programa Nacional de Patrimonio Histórico, PB y PS: Programas Sectoriales (Promoción General del Conocimiento).

A pesar de la relevancia dada a la investigación en conservación del patrimonio en el primer Plan Nacional de I+D, en la evaluación de los resultados del mismo, no se

recogen un análisis real de los resultados como se hace con otros sectores; de hecho apenas se dedica un párrafo al conjunto de los programas de “socioculturales”²⁴. A la vista de los resultados se puede decir que aunque el número de proyectos solicitados no es muy elevado, va creciendo a lo largo del Plan, hasta casi triplicarse.

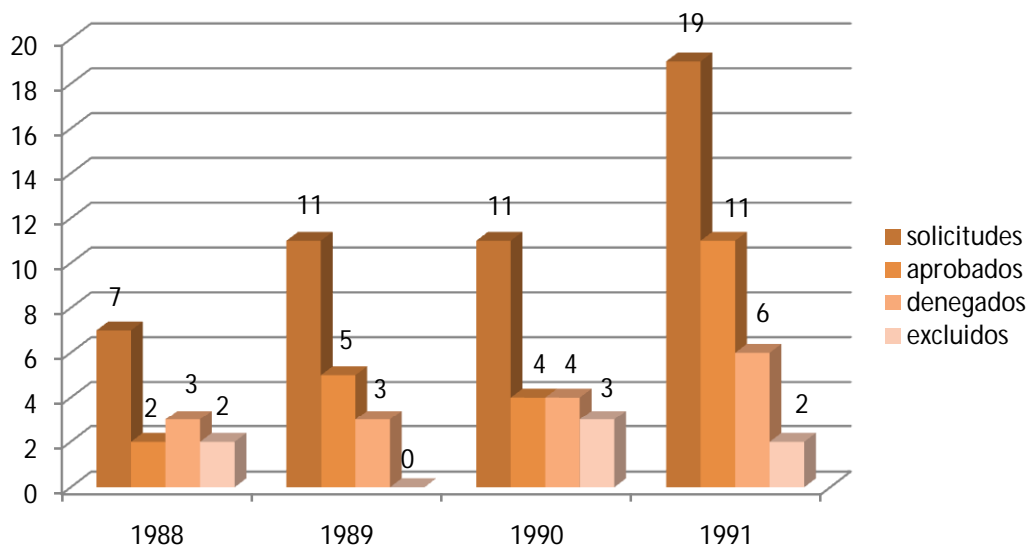


Fig ANEXO IV.1. Resultados de los proyectos del Plan Nacional 1988-1991

Por otro lado, si analizamos el porcentaje de éxito de los proyectos en las comisiones de evaluación, es decir, teniendo en cuenta sólo aquellos proyectos que han alcanzado esa fase vemos que mientras que en la primera convocatoria el porcentaje de aprobados es únicamente del 33%, en las 3 siguientes alcanza o supera el 50%.

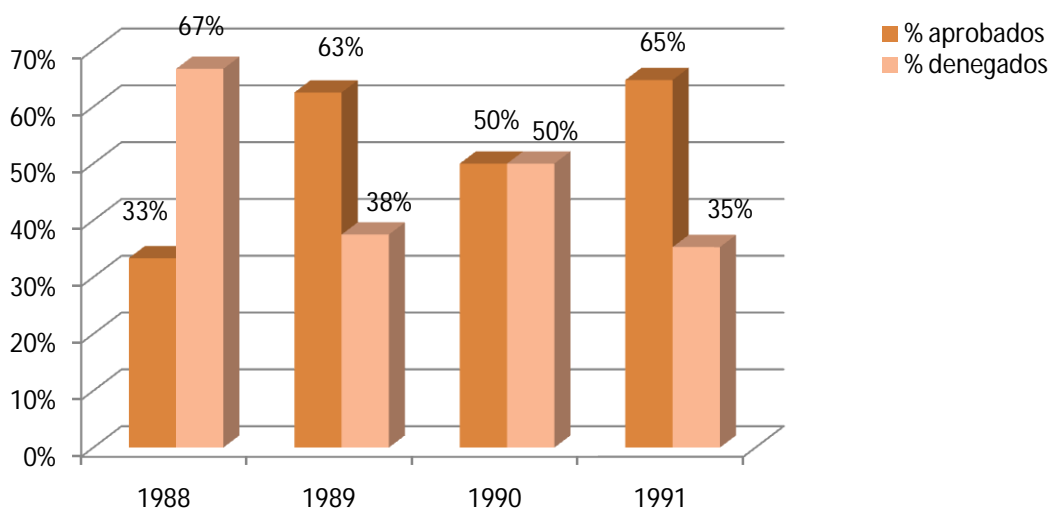


Figura ANEXO IV.2 .Porcentaje de proyectos aprobados frente a proyectos denegados en el PN1988-1991.

²⁴ Resumen de la memoria de desarrollo del Plan Nacional de I+D en el periodo 1988-1991 y revisión para 1992-1995, p. 40.

Desde el punto de vista del presupuesto, la financiación media por proyecto en el Plan Nacional fue de 36.000€, lo que supone cerca del 50% de lo solicitado, destinándose a la financiación de los proyectos cerca de 800.000€. Lo más destacable es el progresivo aumento de la financiación destinada a este sector en las sucesivas convocatorias del Plan, aunque el aumento de los proyectos en la última convocatoria lleve a un descenso de la financiación por proyecto.

Tabla ANEXO IV. 3. Financiación de los proyectos del Plan Nacional 1988-1991

	aprobados	denegados	solicitudes	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitado denegados	solicitado total	solicitud media	financiación media	% financiación
1988	2	3	5	161.251,55	73.022,99	235.536,64	396.788,19	79.357,64	36.511,50	46%
1989	5	3	8	314.008,99	181.978,67	225.968,55	539.977,54	67.497,19	36.395,73	54%
1990	4	4	8	432.930,08	230.860,76	214.062,46	646.992,54	80.874,07	57.715,19	71%
1991	11	6	17	829.355,33	305.698,76	440.031,01	1.269.386,34	74.669,78	27.790,80	37%
Total	22	16	38	1.737.545,95	791.561,18	1.115.598,66	2.853.144,61	75.082,75	35.980,05	48%

II Plan Nacional de I+D (1992-1995)

En la revisión del plan para 1992-95, se propone la integración de los 3 programas existentes en el área de Estudios Económicos, Sociales y Culturales en un único programa de Estudios Económicos, Sociales y Culturales. Esta unión se justifica en base a los problemas surgidos con los otros dos programas, pero nada se dice del programa de patrimonio²⁵.

Así, dentro de los 10 objetivos prioritarios del PN de Estudios Económicos, Sociales y Culturales²⁶, encontramos el objetivo "Conservación y Restauración del Patrimonio Cultural", en el cual se engloban las siguientes prioridades:

- *Técnicas de diagnóstico y tratamiento de materiales, utilizados en el patrimonio artístico (piedra, maderas, materiales cerámicos, materiales textiles, pinturas, ...)*
- *Métodos de conservación de museos, archivos y, bibliotecas: Procesos de desinfección y desinsectación. Sistemas ambientales adecuados a la conservación.*

Quizá por la pérdida de protagonismo, quizá porque los principales grupos de investigación ya estaban en ese momento financiados (la duración de los proyectos es de 3 años) o quizá por otras causas, los proyectos solicitados y el éxito de los mismos disminuyen ligeramente respecto al plan anterior, aunque se observa una recuperación en el número de solicitudes en la última convocatoria.

También en lo económico hay un retroceso, destinándose a la financiación de los proyectos sobre conservación algo más de medio millón de euros y disminuyendo la cuantía media a unos 28.000€, un 39% de lo solicitado.

²⁵ Resumen de la memoria de desarrollo del Plan Nacional de I+D en el periodo 1988-1991 revisión para 1992-1995, pp. 90-91.

²⁶ Ídem p. 107.

Tabla ANEXO IV. 4. Proyectos de investigación en conservación del patrimonio en el Plan Nacional 1992-1995(*)

1992	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
SEC	5	2	2	1
PB	4	1	1	2
PS	2		2	
Total	11	3	5	3
1993	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
SEC	10	3	6	1
PB	1	1	0	0
PS	1	0	1	0
Total	12	4	8	1
1994	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
SEC	7	5	2	0
PB	1	1	0	0
PS	0	0	0	0
Total	8	6	2	0
1995	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
SEC	8	2	6	0
PB	7	4	3	0
PS	2	0	2	0
Total	17	6	11	0

(*) SEC: PN de Estudios Económicos, Sociales y Culturales, PB, PS: Programas de Promoción General del Conocimiento.

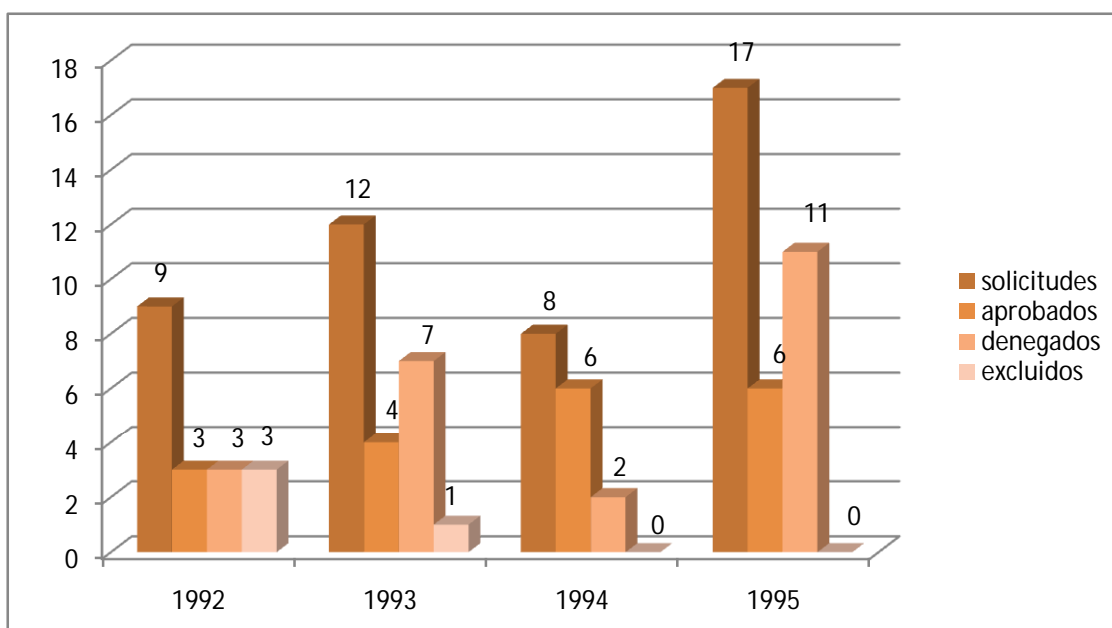


Fig ANEXO IV.3. Resultados de los proyectos del Plan Nacional 1992-1995

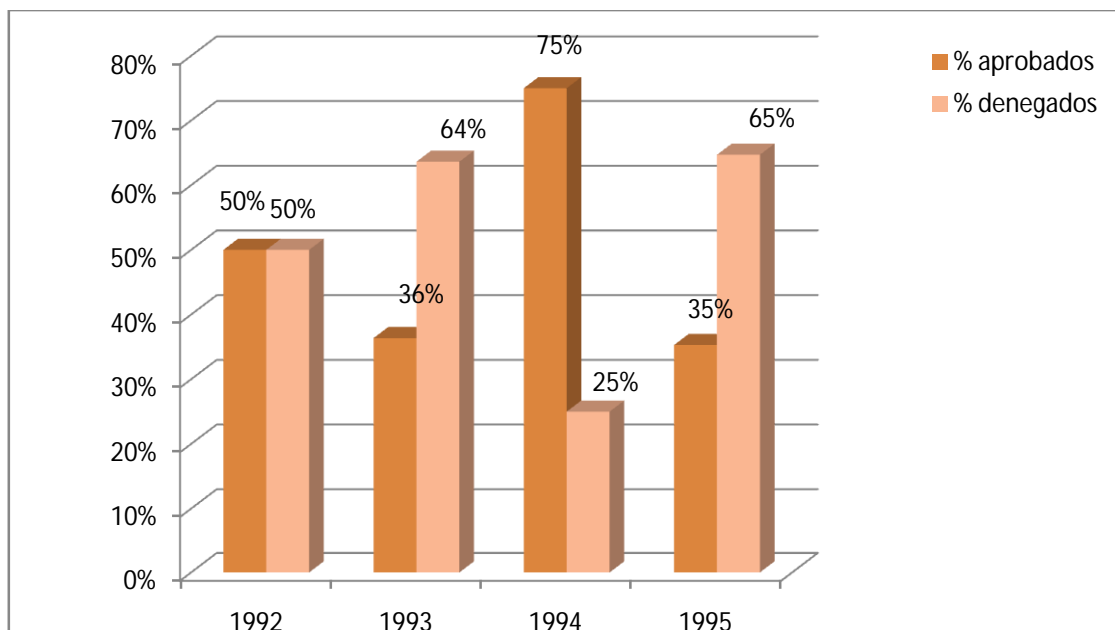


Fig ANEXO IV.4. Porcentaje de proyectos aprobados y denegados del Plan Nacional 1992-1995

Tabla ANEXO IV. 5. Financiación de los proyectos del Plan Nacional 1992-1995

	aprobados	denegados	solicitudes	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitado denegados	solicitado total	solicitud media	financiación media	% financiación
1992	3	3	6	124.637,30	111.067,02	256.760,18	381.397,48	63.566,25	37.022,34	58%
1993	4	7	11	172.381,69	114.927,94	408.189,97	580.571,66	52.779,24	28.731,99	54%
1994	6	2	8	404.162,56	145.775,50	102.697,32	506.859,88	63.357,49	24.295,92	38%
1995	6	11	17	399.114,72	160.035,61	1.184.874,32	1.583.989,04	93.175,83	26.672,60	29%
Total	19	23	42	1.100.296,27	531.806,07	1.952.521,79	3.052.818,06	72.686,14	27.989,79	39%

III Plan Nacional de I+D (1996-1999)

En el Plan Nacional 1996-1999 el Programa Nacional de Estudios Económicos, Sociales y Culturales queda reducido a Programa Nacional de Estudios Económicos y Sociales y deja de existir como área independiente para integrarse dentro del grupo de Programas Horizontales y Especiales, una especie de cajón de sastre que incluye además "Fomento de la articulación del sistema Ciencia-Tecnología-Industria, "Formación de Personal Investigador" y "Física de Altas energías"²⁷.

Por otro lado, y a pesar de reconocerse que en las convocatorias 1992 y 1993 los proyectos aprobados dentro del objetivo de Conservación y Restauración fueron el 9% y en la convocatoria 1994 el 16% cifra suficientemente representativa teniendo en cuenta que el PN de Estudios Económicos, Sociales y Culturales contaba con 10 objetivos prioritarios, "se propone la eliminación de los temas relativos al Patrimonio Histórico contenidos en las convocatorias de Programa Nacional del pasado cuatrienio", alegando

²⁷ Plan Nacional de I+D 1996-1999, p.109.

que, "aunque no se cuestiona su importancia, esos temas debería tener un tratamiento específico y desarrollarse mediante actuaciones concertadas con el Ministerio de Cultura. En todo caso, esos temas resultan ajenos a la lógica social y económicas del Programa en su antigua formulación, y resultarían especialmente inconexos con la propuesta de revisión que se hace"²⁸.

Efectivamente, el patrimonio cultural no tenía mucho sentido dentro de un programa con una orientación socioeconómica, sin embargo, en base a los resultados y a la importancia reconocida, resulta cuanto menos sorprendente que no se lleven a cabo las actuaciones concertadas que se proponen.

A pesar de desaparecer como programa primero y como objetivo prioritario después, los proyectos solicitados en este Plan Nacional en relación con la conservación del patrimonio cultural se mantienen o aumentan, con la excepción del año 1999, eso, sí, repartidos en diversos programas. Cabe destacar en 1997, la existencia de una convocatoria extraordinaria con fondos FEDER, que hizo triplicarse el número de solicitudes y aprobados respecto al año anterior. En 1998 las solicitudes descienden, pero destaca el elevado porcentaje de éxito de los proyectos, mientras que en 1999 sólo dos proyectos se presentan, quizá de nuevo por uno de esos ciclos de financiación de los grupos, ya que en ese momento existían 28 proyectos vivos de otros tantos grupos, que no podían presentarse a esta convocatoria.

Tabla ANEXO IV. 6. Proyectos de investigación en conservación del patrimonio en el Plan Nacional 1996-1999(*)

1996	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
AMB	2	2	0	0
MAT	1	0	1	0
TEL	2	2	0	0
PB	8	2	6	0
Total	13	6	7	0
1997	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
AMB	3	2	1	0
CON	2	0	2	0
MAT	2	1	1	0
TEL	2	2	0	0
TIC	1	0	1	0
PB	4	3	1	0
FEDER	25	9	16	0
Total	39	17	22	0
1998	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
SEC	1	0	1	0
TIC	1	1	0	0
PB	12	10	2	0
Total	14	11	3	0
1999	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
SEC	1	0	1	0
TEL	1	0	1	0
Total	2	0	2	0

(*) AMB: medioambiente; CON: Conservación; MAT: materiales, TEL: Telecomunicaciones, TIC: Tecnologías de la Información y Comunicaciones, SEC, Estudios Económicos y Sociales, PB: Programa de Promoción General del Conocimiento, FEDER: convocatorias especial financiada con fondos FEDER.

²⁸ Ídem, pp. 358-359.

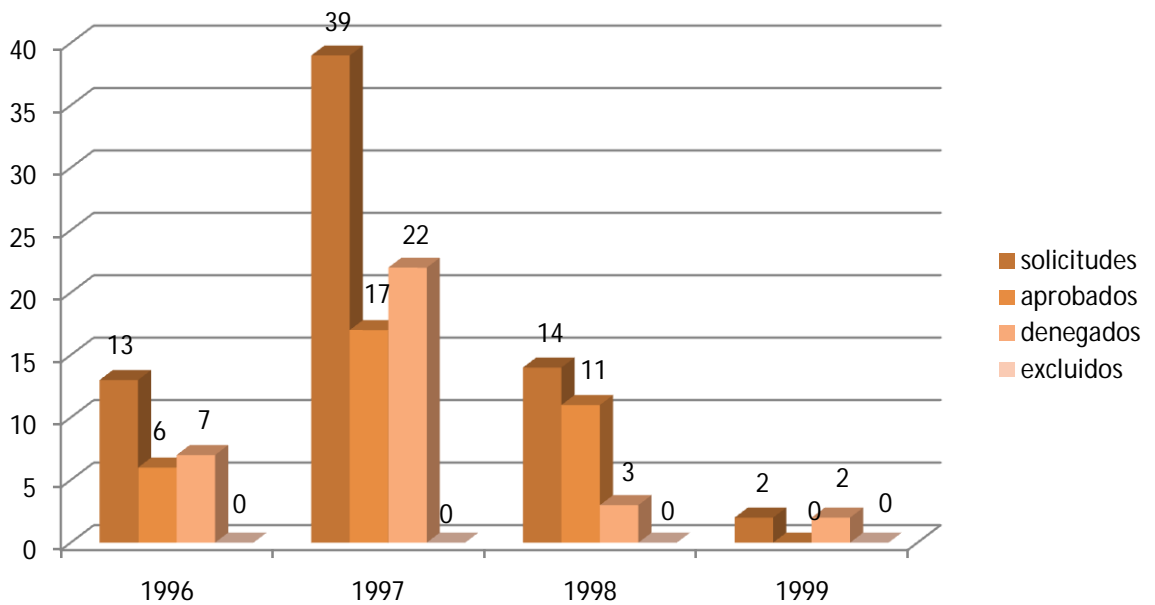


Fig ANEXO IV.5. Resultados de los proyectos del Plan Nacional 1996-1999

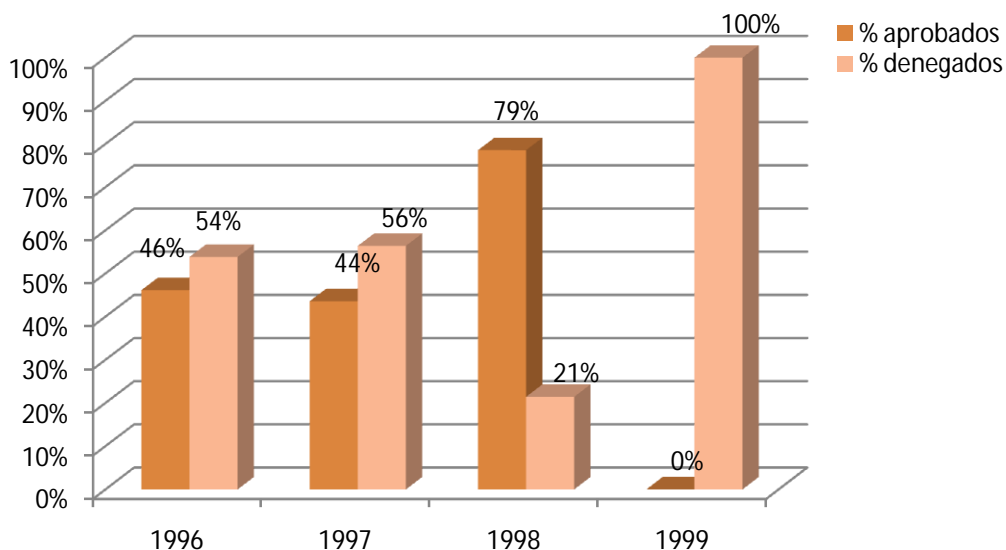


Fig ANEXO IV.6. Porcentaje de proyectos aprobados y denegados del Plan Nacional 1996-1999

La financiación recibida en el Plan Nacional 1996-1999 prácticamente se triplica respecto al plan anterior, destinándose más de 1,5 millones de euros, sin embargo, este espectacular aumento se debe a la convocatoria extraordinaria financiada con fondos FEDER, que supuso en si misma una financiación adicional de 985.386 €, lo que deja la contribución de la Administración General del Estado en una cifra prácticamente idéntica a la del plan anterior. También es en esta convocatoria extraordinaria donde los importes solicitados por proyecto aumenta fuertemente, encontrándose proyectos solicitados por importes en torno a los 300.000, 500.000 y hasta 900.000 €. Por ello, aunque la financiación promedio por proyecto es superior al plan anterior, el porcentaje de éxito desciende al 31%

Tabla ANEXO IV. 7. Financiación de los proyectos del Plan Nacional 1996-1999

	aprobados	denegados	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitado denegados	solicitado total	solicitud media	financiación media	% financiación
1996	6	7	502.061,47	263.862,32	558.195,93	1.060.257,40	81.558,26	43.977,05	54%
1997	17	22	2.154.936,78	1.118.804,99	5.929.200,72	8.084.137,50	207.285,58	65.812,06	32%
1998	11	3	528.177,64	137.739,89	75.396,99	603.574,63	43.112,47	12.521,81	29%
1999	0	2	0,00	0,00	221.460,93	221.460,93	110.730,47	0,00	
Total	34	34	3.185.175,89	1.520.407,20	6.784.254,57	9.969.430,46	146.609,27	44.717,86	31%

IV Plan Nacional de I+D (2000-2003)

La estructura básica del Plan Nacional 2000-2003 se organiza en torno a dos tipos diferentes de áreas de actividad: **áreas científico-tecnológicas** y **áreas sectoriales**, para las que se definirán un conjunto de objetivos socioeconómicos y de prioridades temáticas²⁹.

Una de estas áreas sectoriales es Construcción Civil y Conservación del Patrimonio Histórico Cultural, cuyos contenidos son Nuevas tecnologías y sistemas constructivos, Mantenimiento y evaluación del estado de obras y edificios y Conservación de bienes inmuebles y rehabilitación del patrimonio³⁰.

Así pues, el Plan Nacional 2000-2003 recupera la investigación en conservación, contemplando una *Acción Estratégica sobre Conservación de bienes inmuebles y rehabilitación del patrimonio*³¹.

“La conservación de los bienes inmuebles y la rehabilitación del patrimonio requiere de investigación histórica y documental sobre el patrimonio construido. Se trata de un campo de actividad que precisa de la participación de equipos multidisciplinares, que deben equilibrar los estudios históricos y técnicos para ofrecer las alternativas de rehabilitación más adecuadas. Esta acción estratégica se entiende extendida también a los bienes muebles vinculados a bienes inmuebles, de acuerdo con la consideración que establece el artículo 4 de la Ley del Patrimonio Histórico Español.

La investigación en técnicas avanzadas de auscultación del estado actual de los monumentos, el desarrollo de nuevos equipos y metodologías que permitan un mejor conocimiento de sus condiciones reales, así como el desarrollo de técnicas especiales de rehabilitación, con énfasis en las estructuras singulares, es sin lugar a dudas, un elemento básico para la preservación a las generaciones futuras del patrimonio histórico que conlleva, además, un incremento del nivel de conocimiento del mismo por parte de la sociedad. Los objetivos de esta acción estratégica son los siguientes:

- . *Evaluación de la situación actual del patrimonio histórico cultural.*
- . *Creación de un sistema de gestión permanente de dicho patrimonio.*
- . *Promoción de técnicas, materiales, procesos y sistemas para la conservación y rehabilitación del patrimonio.*

²⁹ Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica 2000-2003, Vol I p. 23.

³⁰ Ídem, p.29.

³¹ Ídem, pp. 284-5.

Las líneas de investigación que se proponen para alcanzar estos objetivos son las siguientes:

- 1. Desarrollo de técnicas y métodos de catalogación que permitan la actualización de información sobre el estado de conservación del patrimonio histórico y su gestión.*
- 2. Desarrollo de técnicas avanzadas para auscultación, diagnóstico y gestión de la información del estado de conservación del patrimonio histórico, con métodos de campo y numéricos.*
- 3. Técnicas avanzadas de rehabilitación de monumentos, tanto en materiales como en procedimientos y sistemas.*
- 4. Nuevas metodologías, productos y equipos aplicados a la conservación de bienes muebles vinculados a bienes inmuebles.*
- 5. Integración urbana de cascos históricos.*
- 6. Evaluación del comportamiento en el tiempo de las intervenciones anteriores analizadas de forma temática (cambios estructurales, nuevos materiales, etc.). Idoneidad de las soluciones y sistemas.*
- 7. Mejoras en la calidad, homologación y producción de materiales tradicionales utilizados en la restauración de bienes inmuebles (yesos, cales, materiales cerámicos, etc.).”*

Además, existen otras áreas donde también tiene cabida la investigación en patrimonio cultural. Por un lado un área de investigación básica y dentro de ella el *área de investigación básica no orientada* que comprende un área genérica de Promoción General del Conocimiento que *incluye todas las temáticas no contempladas explícitamente en las áreas científico-tecnológicas y sectoriales, incluyendo Humanidades y Ciencias Sociales*³².

Por otra parte, dentro del Área Sectorial de Transporte y Ordenación del Territorio se contempla una acción estratégica sobre Ordenación y desarrollo sostenible del territorio, una de cuyas actuaciones prioritarias es la *“definición de estrategias integradas en relación con la conservación y gestión del patrimonio natural y cultural”*³³.

Y dentro del Área de Turismo, Ocio y Deporte, en la *Acción estratégica sobre Diversificación y mejora del producto turístico* se incluye una línea sobre *Modelos de desarrollo, planificación y gestión de ciudades turísticas con importante patrimonio histórico, analizando los problemas de su conservación, gestión de flujos turísticos y la coordinación de todos los agentes implicados*³⁴.

A pesar de la importancia dada a la investigación en conservación del patrimonio cultural, la realidad es que de nuevo los proyectos aparecen dispersos y la Acción Estratégica sobre Conservación de bienes inmuebles y rehabilitación del patrimonio no llegó a materializarse. El Ministerio de Fomento llevó a cabo una única convocatoria dentro del área sectorial de Construcción Civil y Conservación del Patrimonio Histórico Cultural, pero se convocaron tan sólo las acciones estratégicas de construcción, competencia del Ministerio de Fomento (BOE Núm. 69 de 21 de marzo de 2003); de la Acción Estratégica sobre Conservación de bienes inmuebles y rehabilitación del

³² Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica 2000-2003, vol I p25.

³³ Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica 2000-2003, vol II, p. 416.

³⁴ Ídem p. 429.

patrimonio, competencia del Ministerio de Educación y Ciencia no existe ninguna convocatoria publicada.

Atendiendo a las cifras, los resultados de este Plan Nacional se mantienen respecto al plan anterior y, curiosamente, vuelve a repetirse una brusca caída de los proyectos en la última convocatoria. Desde el punto de vista económico si se produce un importante crecimiento, el presupuesto se duplica respecto a planes anteriores, aumentando la financiación media por proyecto a casi 48.000€ y recuperándose el porcentaje de financiación próximo al 50% respecto a la solicitud promedio.

Tabla ANEXO IV. 5. Proyectos de investigación en conservación del patrimonio en el Plan Nacional 2000-2003 ()*

2000	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
BHA	4	1	3	0
BTE	1	0	1	0
BXX	2	2	0	0
MAT	6	3	3	0
Total	13	6	7	0
2001	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
BHA	5	1	4	0
BQU	3	3	0	0
BSO	3	2	1	0
BTE	1	1	0	0
DPI	1	1	0	0
MAT	3	2	1	0
Total	16	10	6	0
2002	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
ARQ	2	2	0	0
BHA	2	1	1	0
BJU	1	0	1	0
BSO	1	1	0	0
BTE	1	0	1	0
MAT	4	2	2	0
Total	11	6	5	0
2003	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
SEC	2	1	1	0
Total	2	1	1	0

(*) ARQ: Arquitectura, BHA: Historia y Arte, BQU: Química, BSO: CC. Sociales, BTE; Ciencias de la Tierra, BXX, Otros temas, DPI: Diseño y Producción Industrial, , MAT: Materiales SEC: Estudios Económicos y Sociales

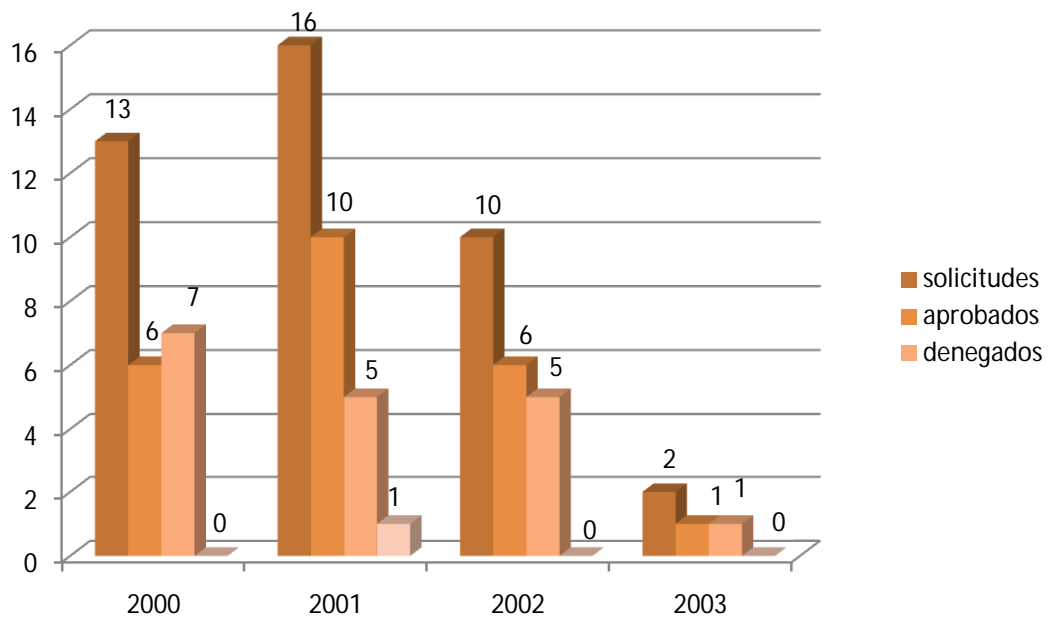


Fig ANEXO IV.6. Resultados de los proyectos del Plan Nacional 2000-2003

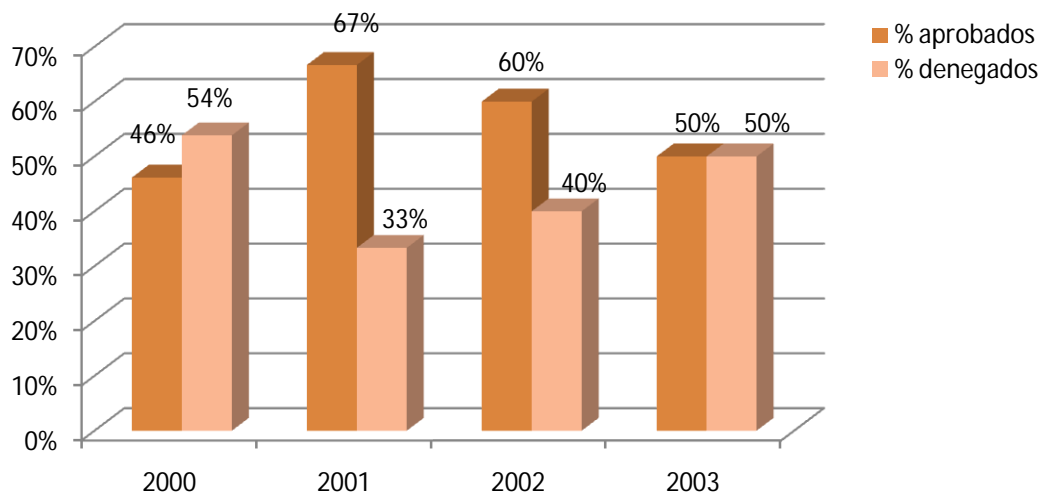


Fig ANEXO IV.7. Porcentaje de proyectos aprobados y denegados del Plan Nacional 2000-2003

Tabla ANEXO IV. 6. Financiación de los proyectos del Plan Nacional 2000-2003

	aprobados	denegados	solicitudes	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitado denegados	solicitado total	solicitud media	financiación media	% financiación
2000	6	7	13	670.752,34	213.383,29	654.722,94	1.325.475,28	101.959,64	35.563,88	35%
2001	10	5	15	945.865,18	497.805,98	238.533,50	1.184.398,68	78.959,91	49.780,60	63%
2002	6	5	11	502.498,23	369.777,91	948.100,16	1.450.598,39	131.872,58	61.629,65	47%
2003	1	1	2	31.327,15	13.800,00	47.037,76	78.364,91	39.182,46	13.800,00	35%
Totales	23	18	41	2.150.442,90	1.094.767,18	1.888.394,36	4.038.837,26	98.508,23	47.598,57	48%

V Plan Nacional de I+D (2004-2007)

El Plan Nacional de I+D+I 2004-2007 incluye de nuevo la conservación del patrimonio dentro de los objetivos de los Programas Nacionales Materiales (“Materiales para la conservación del Patrimonio Nacional”) y Humanidades (“Estudio, recuperación, conservación, restauración y difusión del patrimonio histórico y cultural”) y de forma indirecta en de Construcción (“Mantenimiento, evaluación y rehabilitación de infraestructuras y edificaciones”).

Así pues, en los objetivos del Programa Nacional de Materiales, encontramos el de Materiales para la construcción, en el que se manifiesta *de interés el conocimiento de los mecanismos de degradación de los materiales de construcción y los estudios sobre materiales, orientados a la conservación del patrimonio histórico*³⁵.

En el Programa Nacional de Humanidades el primero objetivo descrito es *Estudio, recuperación, conservación, restauración y difusión del patrimonio histórico y cultural*, según el cual:

Por patrimonio histórico y cultural, que ha de ser objeto de estudio y conservación, se debe entender el constituido tanto por bienes materiales (edificios, arte mueble, yacimientos arqueológicos, entre otros) como aquellos otros que contienen la historia cultural de nuestra sociedad (fondos bibliográficos y documentales de archivos, incluyendo en ellos todo tipo de soportes), incluso si no se hallan materializados en una base puramente física, tal como sucede con la riqueza lingüística, literaria y filosófica.

En su análisis se debe tener en cuenta que se trata de bienes elaborados a lo largo del tiempo y que constituyen formas expresivas de las relaciones sociales en el seno de una sociedad determinada y que han contribuido decisivamente en nuestra concepción de la comprensión del mundo. Por ello, deben ser difundidos tanto en los distintos niveles educativos como en los restantes ámbitos sociales, como elementos que contribuyen al bienestar social.

En consecuencia, el estudio del patrimonio no debe limitarse geográficamente a los territorios españoles, sino que ha de abarcar además su proyección exterior y las influencias recibidas de culturas externas.

*Asimismo, todo bien cultural, material o inmaterial, es susceptible de ser estudiado también desde el punto de vista de su producción e intercambio, y se traduce en una enorme fuente potencial de riqueza socio-económica*³⁶.

Adicionalmente, el Subprograma Nacional de Ciencias de la Tierra incluye entre los criterios científicos y tecnológicos que justifican el subprograma *“su estudio (de los minerales) desde la escala atómica a la global, ofrece un amplio espectro de aplicación en el sector industrial y tecnológico, en la conservación del medio físico y del patrimonio”*

Además, *“el uso de nuevas tecnologías es creciente, y lo será más en el futuro inmediato, en campos como (...) la analítica aplicada al estudio de minerales, rocas y restos fósiles (HRSEM, ESEM, HRTEM, EMPA, espectrometría infrarroja y Raman, nuevos métodos de difracción de rayos X, ICP-MS, TIMS, etc.), así como en su aplicación al estudio de materiales pétreos en relación con la conservación del patrimonio*³⁷”.

³⁵ Plan Nacional de I+D+I 2004-2007, Vol II. p. 271.

³⁶ Ídem, p. 449.

³⁷ Ídem, p. 137.

Así, dentro de las prioridades temáticas del subprograma, encontramos los Recursos Geológicos, en los que se incluye, entre sus líneas preferentes de actuación:

- *Investigaciones geotécnicas. Investigación y desarrollo en la ingeniería geológica de infraestructuras civiles y mineras. Materiales de construcción. Conservación y mantenimiento de materiales pétreos. Restauración del patrimonio arquitectónico y monumental*³⁸.

Incluso se hace una mención al patrimonio en el Programa Nacional de Defensa *La superioridad tecnológica militar que se pretende alcanzar, permitirá reducir, en la medida de lo posible, las bajas personales, incluso los daños a las infraestructuras, los recursos energéticos, el patrimonio histórico, los recursos medioambientales, etc.*³⁹

En relación a los Planes Nacionales anteriores, en el PN 2004-2007 se puede ver un aumento significativo de las solicitudes de proyectos de investigación relacionados con la conservación del patrimonio. El porcentaje de éxito es irregular, aunque en promedio se sitúa en torno al 50%

Tabla ANEXO IV. 7. *Proyectos de investigación en conservación del patrimonio en el Plan Nacional 2004-2007(*)*

2004	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
CGL(BTE)	4	3	1	0
CTQ(BQU)	4	3	1	0
HUM	15	7	6	2
SEJ	4	1	3	0
Total	27	14	11	2
2005	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
CGL(BTE)	2	2	0	0
CTQ(BQU)	7	6	1	0
HUM	25	9	13	3
SEJ	3	1	2	0
TEC	1	1		
Total	38	19	16	3
2006	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
CGL(BTE)	3	2	1	0
CTQ(BQU)	1	0	1	0
HUM	28	9	16	3
SEJ	3	2	0	1
Total	35	13	18	4
2007	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
CTQ(BQU)	1	1	0	0
HUM	13	8	2	3
SEJ	2	1	1	0
Total	16	10	3	3

(*) Construcción (BIA), Biodiversidad, Ciencias de la Tierra y Cambio Global (CGL) ,Ciencias y Tecnologías Químicas (CTQ) , Diseño y producción industrial (DPI) , Física (FIS). Materiales (MAT) y Tecnologías electrónicas y de comunicaciones (TEC), Humanidades (HUM)

³⁸ PN 2004-2007, vol II. p. 139.

³⁹ Ídem, p. 319.

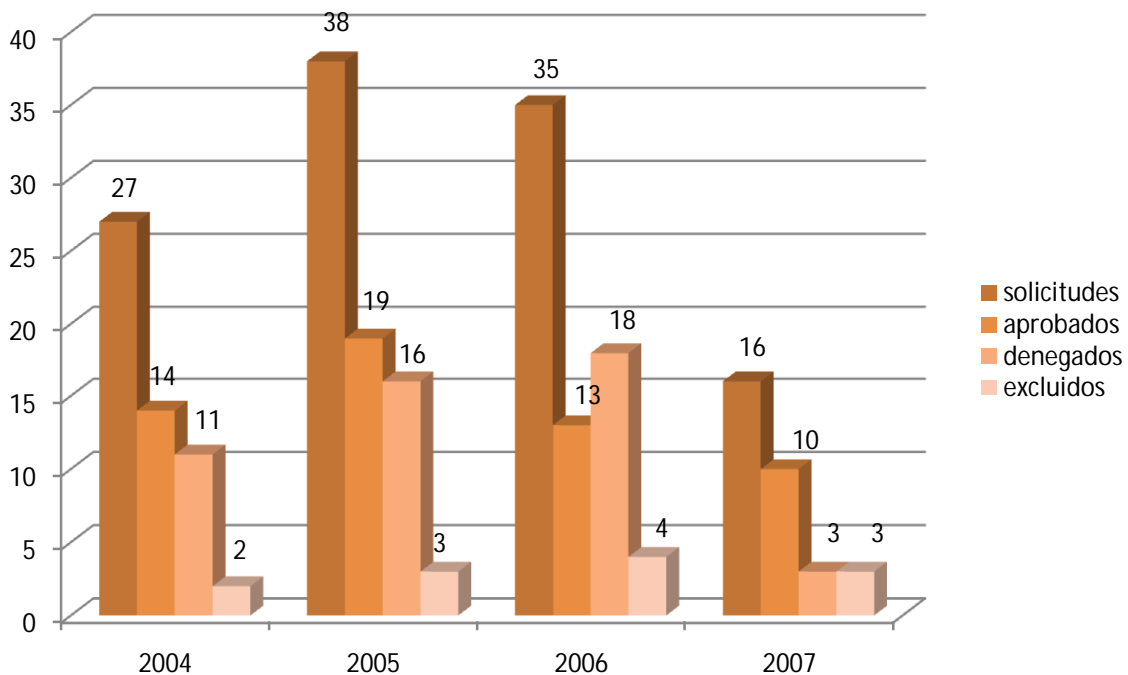


Fig ANEXO IV.8. Resultados de los proyectos del Plan Nacional 2004-2007

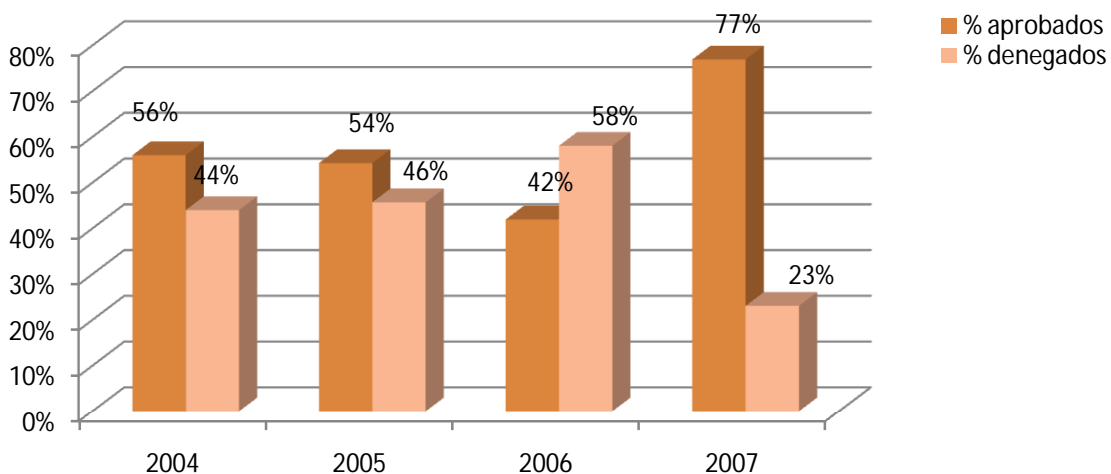


Fig ANEXO IV.8. Porcentaje de proyectos aprobados y denegados del Plan Nacional 2004-2007

A pesar de los proyectos de investigación en conservación se hallan repartidos entre diversos objetivos y programas, lo que sí es un hecho claro es que el Programa Nacional de Humanidades, con la investigación en conservación claramente contemplada en sus objetivos, es el que concentra la mayor parte de las solicitudes. Además, de acuerdo con el informe SISE 2006, publicado por la Fundación Española para la Ciencia y la Tecnología (FECYT), en su análisis de los resultados del PN de Humanidades destaca que:

“La distribución de proyectos en relación a los objetivos prioritarios dentro del Programa Nacional de Humanidades también es bastante desigual. La mayor parte de los proyectos concedidos se incluye en el objetivo patrimonio histórico y cultural, con el

30,5% de las concesiones y un 28,4% de la cantidad subvencionada total (...) con mayor número de solicitudes y concesiones en los objetivos 01.00, Estudio, conservación, restauración y difusión del patrimonio histórico y cultural y 01.01 Estudio, recuperación, conservación y restauración del patrimonio histórico y cultural.

(...) El hecho de que los dos objetivos supongan el 50% de las concesiones y un porcentaje similar en el total de las subvenciones indica que, en efecto, la potencialidad de estos objetivos es digna de consideración⁴⁰.

Y en el apartado de recomendaciones

“11. Parece necesario diferenciar con mayor rigor entre el Estudio y Difusión del Patrimonio Histórico y Cultural y la Puesta en valor, Restauración, Recuperación y Conservación del Patrimonio Histórico y Cultural. Esta distinción permitirá una mejor adecuación de las subvenciones a las necesidades distintas de los dos campos de investigación, ayudando a una mayor rentabilización de los recursos disponibles, así como a un mejor y más preciso seguimiento de los resultados del Plan Nacional”⁴¹.

El Plan Nacional 2004-2008 puede considerarse un éxito no sólo en cuanto al número de proyectos sino también en cuanto a financiación, alcanzándose la cifra de 2,5 millones de euros. Aunque con un ligero descenso de la financiación media.

Tabla ANEXO IV. 8. Financiación de los proyectos del Plan Nacional 2004-2008

	aprobados	denegados	solicitudes	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitado denegados	solicitado total	solicitud media	financiación media	% financiación
2004	14	11	25	2.456.178,02	426.870,00	1.175.765,95	3.631.943,97	145.277,76	30.490,71	21%
2005	19	16	35	1.630.420,40	741.370,00	1.642.712,97	3.273.133,37	93.518,10	39.019,47	42%
2006	13	18	31	1.508.306,26	704.316,80	2.150.308,67	3.658.614,93	118.019,84	54.178,22	46%
2007	10	3	13	1.076.810,46	628.595,00	99.072,38	1.175.882,84	90.452,53	62.859,50	69%
Total	56	48	104	6.671.715,14	2.501.151,80	5.067.859,97	11.739.575,11	112.880,53	44.663,43	40%

VI Plan Nacional de I+D (2008-2011)

El VI Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica para el periodo 2008-2011 cambia totalmente la estructura tradicional por programas temáticos, estableciéndose 13 Programas Nacionales que ya no tienen nada que ver con los temas sino con la modalidad de investigación. Los contenidos de los hasta ahora programas nacionales se engloban dentro del Programa Nacional de Investigación Fundamental y aunque no se especifican en el Plan Nacional, las sucesivas convocatorias anuales recogen estos programas en forma de “áreas de gestión”.

La priorización no será temática, al aplicarse fundamentalmente criterios de excelencia; existirá, por tanto, libertad a la hora de proponer los proyectos de I+D para su financiación por parte de los beneficiarios de las ayudas. Atenderá a todos los ámbitos

⁴⁰ Informe SISE 2006, p. 150.

⁴¹ Informe SISE 2006, p. 153.

ya contemplados en los programas del Plan Nacional de I+D+I 2004-2007⁴².

Si existe una mención expresa al patrimonio en el Plan Nacional 2008-2011, dentro de una de las cuatro áreas en las que se estructura el plan, el *Área de Desarrollo e Innovación Tecnológica Sectorial*, cuyo fin último es la mejora de la competitividad empresarial mediante la resolución de los problemas identificados en los sectores de interés para el desarrollo socioeconómico del país, uno de los diez sectores clave es el de Ordenación del Territorio y Patrimonio Cultural⁴³.

Dentro de este marco, el número de solicitudes es comparable al del Plan Nacional anterior y el porcentaje de aprobados frente a denegados aumenta a nivel promedio, situándose para el conjunto de las 3 convocatorias celebradas en torno al 60%.

A falta de los datos de 2011 y teniendo en cuenta la actual situación económica, no deja de resultar significativo el hecho de que en tres convocatorias se ha superado ya en 300.000€ el importe conseguido por los proyectos aprobados. También destaca el aumento de la financiación media por proyecto en más de un 40%, si bien el aumento del porcentaje de financiación pase sólo del 40 al 50%. Si observamos los importes solicitados vemos que éstos también han aumentado considerablemente; podemos considerar que existe un tejido de investigadores en conservación del patrimonio cultural que se encuentra plenamente consolidado y aborda proyectos cada vez más ambiciosos y con un éxito mayor.

Tabla ANEXO IV. 9. Proyectos de investigación en conservación del patrimonio en el Plan Nacional 2008-2011

2008	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
CGL	1	0	1	0
CSO	1	1	0	0
CTQ/BQU	3	3	0	0
DER	1		1	
HAR	11	7	4	0
Total	17	11	6	0
2009	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
CGL	2	1	1	0
CSO	1	0	1	0
CTQ/BQU	3	2	0	1
DER	1	1	0	0
DPI	1	0	1	0
ECO	1	0	1	0
HAR	23	11	10	2
MAT	1	1	0	0
TEC	1	1	0	0
TIN	1	1	0	0
Total	35	18	14	3
2010	solicitudes	aprobados	denegados	excluidos
CSO	2	1	1	0
CTQ	3	2	1	0
HAR	14	8	5	1
MAT	6	4	2	0
HAR	11	7	4	0
Total	36	22	13	1

Biodiversidad, Ciencias de la Tierra y Cambio Global (CGL), Ciencias y Tecnologías Químicas (CTQ), Diseño y producción industrial (DPI), Física (FIS), Materiales (MAT) y Tecnologías electrónicas y de comunicaciones (TEC), Derecho (DER), Historia y Arte (HAR), Economía (ECO), Ciencias Sociales (CSO).

42 Plan Nacional de I+D 2008-2011, p. 68.

43 Ídem, p. 11

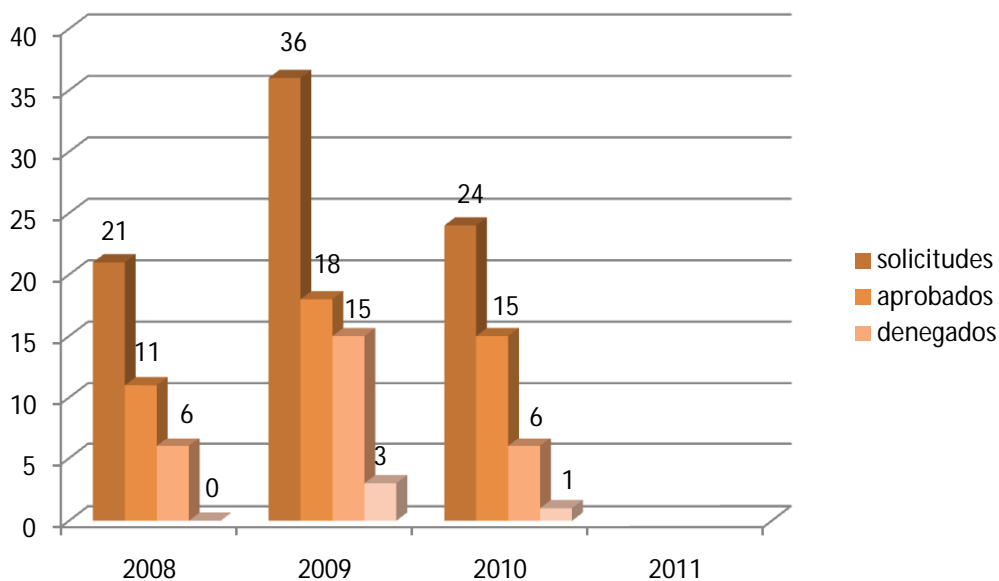


Fig ANEXO IV.9. Resultados de los proyectos del Plan Nacional 2008-2011

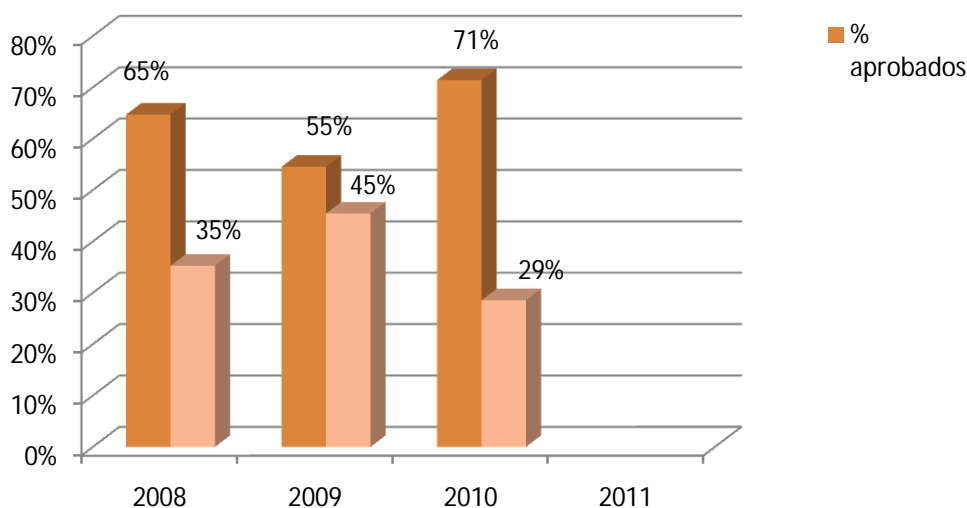


Fig ANEXO IV.10. Porcentaje de proyectos aprobados y denegados del Plan Nacional 2007-2011

Tabla ANEXO IV. 10. Financiación de los proyectos del Plan Nacional 2008-2011

	aprobados	denegados	solicitudes	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitado denegados	solicitado total	solicitud media	financiación media	% financiación
2008	11	6	17	1.581.134,83	912.582,00	493.608,61	2.074.743,44	122.043,73	82.962,00	68%
2009	18	14	32	2.022.137,48	1.088.395,04	2.004.661,45	4.026.798,93	125.837,47	60.466,39	48%
2010	15	6	21	2.183.725,72	818.565,00	726.669,13	2.910.394,85	138.590,23	54.571,00	39%
2011										
Total	44	26	70	5.786.998,03	2.819.542,04	3.224.939,19	9.011.937,22	128.741,96	64.080,50	50%

Conclusiones

La investigación en conservación del patrimonio cultural ha sido tratada de manera muy diversa en los distintos Planes Nacionales, desde contar con un programa propio en el primer Plan Nacional, hasta no contemplarse dentro de ninguno de sus objetivos, como en el Plan Nacional 1996-1999 o incluyéndose de manera dispersa entre los objetivos de otros programas, como ocurre en el resto de los Planes.

A pesar de esta circunstancia, la investigación en conservación del patrimonio cultural se ha mantenido y se ha ido consolidando a lo largo de los distintos Planes Nacionales. A falta de los datos globales del PN2008-2011, aún no disponibles, podemos afirmar que el número de proyectos solicitados y aprobados tiene una tendencia creciente y que la tasa de éxito, aunque no muy elevada, se sitúa por encima del 50%.

Por otra parte, el número de solicitudes y proyectos aprobados en las últimas convocatorias, aunque reducido, ha alcanzado ya valores equivalentes a los de otros programas o subprogramas de pequeño tamaño como por ejemplo Investigación Polar con 10 solicitudes en 2010 (7 aprobados), Estudios Feministas, de la Mujer y de Género, con 43 solicitudes (17 aprobados), Fusión Termonuclear, con 15 solicitudes (13 aprobados), Transporte, con 41 solicitudes (21 aprobados) o Astronomía y Astrofísica, con 32 solicitudes (28 aprobados).

Tabla ANEXO IV. 11. Proyectos de investigación en conservación del patrimonio en los Planes Nacionales

	Solicitudes	Aprobados	Denegados	Excluidos	% Aprobados	%Denegados
PN 1988-1991	45	22	16	7	58%	42%
PN 1992-1995	46	19	24	3	44%	56%
PN 1996-1999	68	34	34	0	50%	50%
PN 2000-2003	73	40	30	3	57%	43%
PN 2004-2007	116	56	48	12	54%	46%
TOTAL	348	171	152	25	53%	47%

Nota: para el cálculo del porcentaje de aprobados y denegados no se han considerado los proyectos excluidos.

Desde el punto de vista de la financiación, los resultados del primer Plan Nacional, en el que se convocó un programa específico de conservación del patrimonio pueden considerarse muy positivos, con una financiación en torno al 50% de lo solicitado y un progresivo aumento de la financiación destinada a este sector en las sucesivas convocatorias.

En los Planes Nacionales siguientes, en los que la investigación en conservación del patrimonio pasa a un segundo plano o desaparece, se produce un descenso de la financiación, que pasa de 800.000€ a algo más de 500.000€, aunque en 1996-1999 se consigue casi un millón de euros adicional para esta área procedente de fondos FEDER.

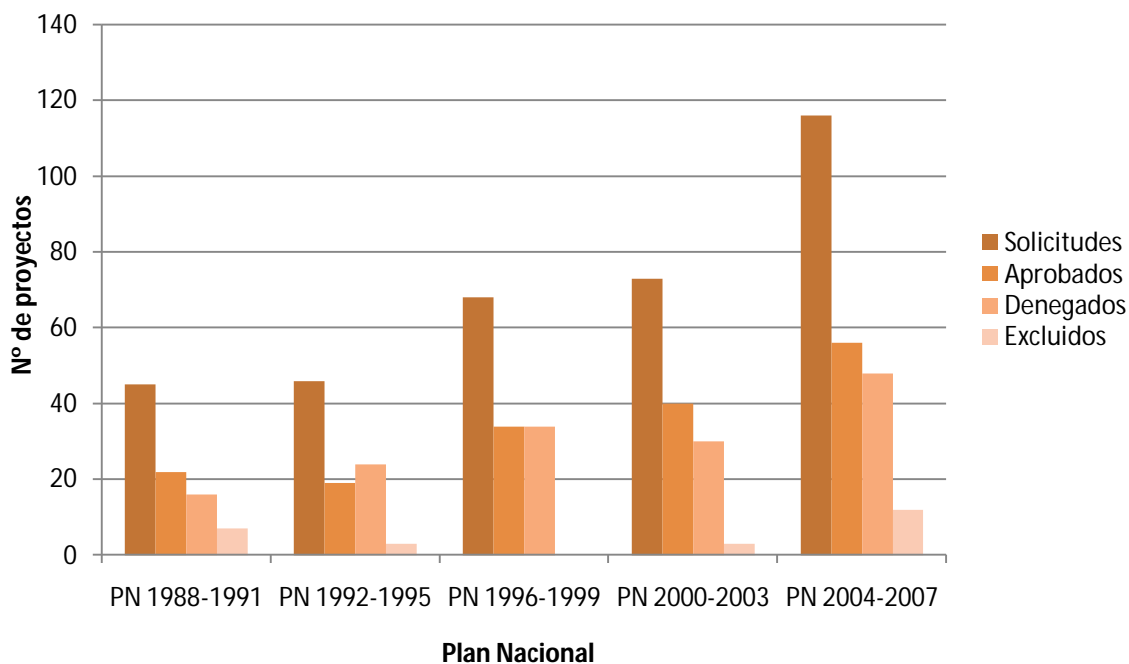


Fig ANEXO IV.10. Resultados de los Planes Nacionales

En el Plan Nacional 2000-2003 en el que la investigación en Conservación vuelve a tener un papel importante, al menos en la teoría, se produce un importante crecimiento y el presupuesto se duplica respecto a planes anteriores. Enlazándose con el buen resultado de este Plan, el periodo 2004-2008 puede considerarse un éxito no sólo en cuanto al número de proyectos sino también en cuanto a financiación, alcanzándose la cifra de 2,5 millones de euros.

Durante el Plan vigente, a falta de los datos de 2011 y teniendo en cuenta la actual situación económica, ya se ha superado ampliamente la financiación obtenida por los proyectos aprobados respecto al periodo anterior. Además, los importes solicitados han aumentado considerablemente, que podemos atribuir a la existencia de un tejido de investigadores en conservación del patrimonio cultural que se encuentra plenamente consolidado y aborda proyectos cada vez más ambiciosos y con un mayor éxito.

Finalmente, cabe destacar que en los dos únicos documentos de análisis de los planes nacionales donde se han considerado los resultados de los proyectos del área de conservación del patrimonio, el Plan Nacional de I+D 1996-1999, y el informe SISE 2006, refieren resultados positivos y consideran la necesidad de un *tratamiento específico y desarrollarse mediante actuaciones concertadas con el Ministerio de Cultura*⁴⁴ y la necesidad de diferenciar el objetivo *Puesta en valor, Restauración, Recuperación y Conservación del Patrimonio Histórico y Cultural* dentro del programa nacional de Humanidades⁴⁵.

44 Plan Nacional de I+D 1996-1999, p358-359.

45 Informe SISE 2006, p. 153.

Tabla ANEXO IV.12. Financiación de los proyectos en los Planes Nacionales

	solicitado total	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitud media	financiación media	% financiación
1988	396.788,19	161.251,55	73.022,99	79.357,64	36.511,50	46%
1989	539.977,54	314.008,99	181.978,67	67.497,19	36.395,73	54%
1990	646.992,54	432.930,08	230.860,76	80.874,07	57.715,19	71%
1991	1.269.386,34	829.355,33	305.698,76	74.669,78	27.790,80	37%
Total	2.853.144,61	1.737.545,95	791.561,18	75.082,75	35.980,05	48%

	solicitado total	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitud media	financiación media	% financiación
1992	381.397,48	124.637,30	111.067,02	63.566,25	37.022,34	58%
1993	580.571,66	172.381,69	114.927,94	52.779,24	28.731,99	54%
1994	506.859,88	404.162,56	145.775,50	63.357,49	24.295,92	38%
1995	1.583.989,04	399.114,72	160.035,61	93.175,83	26.672,60	29%
Total	3.052.818,06	1.100.296,27	531.806,07	72.686,14	27.989,79	39%

	solicitado total	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitud media	financiación media	% financiación
1996	1.060.257,40	502.061,47	263.862,32	81.558,26	43.977,05	54%
1997	8.084.137,50	2.154.936,78	1.118.804,99	207.285,58	65.812,06	32%
1998	603.574,63	528.177,64	137.739,89	43.112,47	12.521,81	29%
1999	221.460,93	0,00	0,00	110.730,47	0,00	
Total	9.969.430,46	3.185.175,89	1.520.407,20	146.609,27	44.717,86	31%

	solicitado total	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitud media	financiación media	% financiación
2000	1.325.475,28	670.752,34	213.383,29	101.959,64	35.563,88	35%
2001	1.184.398,68	945.865,18	497.805,98	78.959,91	49.780,60	63%
2002	1.450.598,39	502.498,23	369.777,91	131.872,58	61.629,65	47%
2003	78.364,91	31.327,15	13.800,00	39.182,46	13.800,00	35%
Total	4.038.837,26	2.150.442,90	1.094.767,18	98.508,23	47.598,57	48%

	solicitado total	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitud media	financiación media	% financiación
2004	3.631.943,97	2.456.178,02	426.870,00	145.277,76	30.490,71	21%
2005	3.273.133,37	1.630.420,40	741.370,00	93.518,10	39.019,47	42%
2006	3.658.614,93	1.508.306,26	704.316,80	118.019,84	54.178,22	46%
2007	1.175.882,84	1.076.810,46	628.595,00	90.452,53	62.859,50	69%
Total	11.739.575,11	6.671.715,14	2.501.151,80	112.880,53	44.663,43	40%

	solicitado total	solicitado aprobados	concedido aprobados	solicitud media	financiación media	% financiación
2008	2.074.743,44	1.581.134,83	912.582,00	122.043,73	82.962,00	68%
2009	4.026.798,93	2.022.137,48	1.088.395,04	125.837,47	60.466,39	48%
2010	2.910.394,85	2.183.725,72	818.565,00	138.590,23	54.571,00	39%
2011						
Total	9.011.937,22	5.786.998,03	2.819.542,04	128.741,96	64.080,50	50%

La realidad es que aunque existen recomendaciones al respecto y en algún caso se ha intentado concretar un programa específico en conservación del patrimonio como en el primer plan nacional o a través de la Acción Estratégica propuesta por el Plan Nacional 2000-2003, que no se llevó a la práctica, la investigación en conservación del patrimonio cultural no ha tenido en los planes nacionales un lugar propio. Ello ha dado lugar a una

dispersión de los proyectos entre los distintos programas de las ciencias experimentales y humanas, incluyeran el patrimonio entre sus objetivos o no, y pone de manifiesto que el Plan Nacional no recoge adecuadamente las necesidades e iniciativas de los investigadores en el terreno de la investigación de sobre patrimonio cultural.

El carácter interdisciplinar de este campo hace difícil su abordaje exclusivo tanto desde las ciencias experimentales como desde las ciencias humanas, lo que justificaría que el porcentaje de éxito de los proyectos se sitúe sólo ligeramente por encima del 50%. A pesar de ello es evidente que existe una demanda por parte de una comunidad científica que ha ido creciendo y consolidándose a lo largo de los Planes Nacionales.